

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 86. Закрытый аукцион

1. В данной статье содержатся общие положения о проведении закрытого аукциона. Ранее такие общие положения предусматривались ст. ст. 32 "Аукцион на право заключить контракт" и 39 "Особенности проведения закрытого аукциона" Закона о размещении заказов.

Часть 1 данной статьи определяет содержание понятия закрытого аукциона - это закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем такого аукциона признается участник закрытого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Аналогично сказанному выше следует отметить, что Закон о размещении заказов определение понятия закрытого аукциона не содержал. Как говорилось выше, в ч. 1 ст. 32 названного Закона давалось определение аукциона - торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта, за исключением случаев, установленных ч. ч. 6.1 и 6.2 ст. 37 названного Закона. В части 2 указанной статьи лишь предусматривалось, что аукцион может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение п. 1 ст. 448 части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и сущностное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. В части 2 данной статьи установлен запрет взимания с участников закрытого аукциона платы за участие в закрытом аукционе. Ранее данный запрет формулировался в общем положении ч. 4 ст. 32 Закона о размещении заказов следующим образом: не допускается взимание с участников размещения заказа платы за участие в аукционе, за исключением платы за предоставление документации об аукционе в случаях, предусмотренных названным Законом. Возможность взимания платы за предоставление документации о закрытом аукционе предусмотрена и Законом - в ч. 3 ст. 87, а также в ч. 4 данной статьи. Соответственно, в ч. 2 данной статьи указано на исключение из установленного в ней запрета - это взимание платы за предоставление документации о закрытом аукционе (указание на данное исключение введено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ).

3. Часть 3 данной статьи исключает возможность опубликования в средствах массовой информации и размещения в ЕИС документации о закрытом аукционе, изменений, внесенных в документацию о закрытом аукционе, разъяснений документации о закрытом аукционе. Прежде такое правило закреплялось в положении ч. 3 ст. 39 Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о недопустимости размещения указанных документов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а не в ЕИС.

4 - 5. Положения ч. ч. 4 и 5 данной статьи регламентируют размещение извещения о проведении закрытого аукциона. Ранее в рамках такого регулирования в ч. 3 ст. 39 Закона о размещении заказов устанавливалось, что при проведении закрытого аукциона извещение о его проведении не требуется.

Часть 4 данной статьи предусматривает необходимость размещения извещения о проведении закрытого аукциона в ЕИС в случае проведения закрытого аукциона на закупку товара, работы или услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или в проекте контракта, т.е. в случае применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном положением п. 2 ч. 2 ст. 84 Закона.

В соответствии с рассматриваемой частью извещение о проведении закрытого аукциона должно быть размещено заказчиком в ЕИС не менее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе. При этом предусмотрено, что после размещения в ЕИС указанного извещения заинтересованные в получении документации о закрытом аукционе лица вправе подать заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным Законом, и наличие доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. Заказчик обязан в течение трех дней с даты получения указанного запроса направить данному лицу документацию об аукционе в письменной форме в соответствии с требованиями законодательства РФ о защите государственной тайны.

Согласно рассматриваемой части документация о закрытом аукционе может быть предоставлена лишь после внесения платы за предоставление документации об аукционе, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом аукционе. Как установлено при этом, размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии документации о закрытом аукционе.

В части 5 данной статьи установлено, что извещение о проведении закрытого аукциона не требуется, во-первых, при проведении закрытого аукциона на закупку товара, работы или услуги для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, во-вторых, в случаях проведения закрытых аукционов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств, и, в-третьих, в случаях проведения закрытых аукционов на оказание услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов. Речь идет о случаях применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных положениями п. п. 1, 3 и 4 ч. 2 ст. 84 Закона.

В соответствии с ч. 5 данной статьи заказчик направляет в письменной форме приглашения принять участие в закрытом аукционе лицам, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 84 данного Закона. Указанные приглашения должны быть направлены не позднее чем за 10 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе.

Прежде правило о направлении приглашений принять участие в закрытом аукционе устанавливалось в ч. 3 ст. 39 Закона о размещении заказов, но в данной части предусматривалось, что такие приглашения направляются не позднее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

6. В части 6 данной статьи определен исчерпывающий перечень информации, которая должна быть указана в приглашениях принять участие в закрытом аукционе. Ранее в ч. 3 ст. 39 Закона о размещении заказов устанавливалось, что в приглашениях принять участие в закрытом аукционе должны содержаться сведения, предусмотренные ч. 3 ст. 33 названного Закона. Указанная ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов предусматривала, что в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных п. п. 1, 2, 4, 5 и 12 ч. 4 ст. 21 "Извещение о проведении открытого конкурса" названного Закона (об этих сведениях говорилось выше, также должны быть указаны следующие сведения:

срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена (п. 1);

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) (п. 2);

место, дата и время проведения аукциона (п. 5).

7. Часть 7 данной статьи обязывает заказчика направлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России или Рособоронзаказ, во-первых, перечень всех лиц, которым направлена документация о закрытом аукционе по их запросам, и, во-вторых, копии всех приглашений принять участие в закрытом аукционе. Данная обязанность подлежит исполнению не позднее чем за пять дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе.

Прежде в ч. 3.1 ст. 39 Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти все приглашения, указанные в ч. 3 указанной статьи.

8. В части 8 данной статьи, воспроизводящей положения ч. 4 ст. 39 Закона о размещении заказов:

установлен запрет при проведении закрытого аукциона предоставлять документацию о закрытом аукционе, изменения, внесенные в нее, направлять запросы о даче разъяснений положений документации о закрытом аукционе и предоставлять такие разъяснения в форме электронных документов;

на заказчика возложена обязанность довести в письменной форме разъяснения положений документации до сведения всех участников закрытого аукциона, которым предоставлена документация о закрытом аукционе, с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил запрос. Возможность разъяснений заказчиком положений документации о закрытом аукционе предусмотрена и регламентирована положениями ч. ч. 4 - 6 ст. 87 Закона (как представляется, рассматриваемое положение больше подходит именно для этой статьи).

9. Часть 9 данной статьи, определяя особенность обеспечения заявок при проведении закрытого аукциона, устанавливает, что размер обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе не может превышать 5% начальной (максимальной) цены контракта. Общие положения об обеспечении заявок при проведении конкурсов и аукционов закреплены в ст. 44 Закона.

Такое же правило предусматривалось общим положением ч. 5 ст. 32 Закона о размещении заказов. Там же устанавливалось, что в случае размещения заказа в соответствии со ст. 15 "Особенности участия субъектов малого предпринимательства в размещении заказа" названного Закона размер обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения участия в открытом аукционе в электронной форме не может превышать 2% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).